

# МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ТИХОРЕЦКИЙ РАЙОН

## ПАМЯТКА

### по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Тихорецкий район, поселений Тихорецкого района

В Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460, указывается, что несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, **коррупция** по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьёзную тревогу и недоверие к государственным институтам, создаёт негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, в пределах своих полномочий и на основании Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утверждённого Указом Президента РФ от 1 апреля 2016 года № 147, участвуют в работе по противодействию коррупции. Основная задача органов местного самоуправления - реализация мер по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, в том числе тех, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция).

Согласно Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учётом исторических и иных местных традиций.

В соответствии со статьей 7 Устава муниципального образования Тихорецкий район структуру органов местного самоуправления муниципального образования Тихорецкий район составляют:

представительный орган муниципального образования - Совет муниципального образования Тихорецкий район;

глава муниципального образования - глава муниципального образования Тихорецкий район;

исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация муниципального образования Тихорецкий район;

контрольно-счетный орган муниципального образования - контрольно-счетная палата муниципального образования Тихорецкий район.

**Структура** администрации муниципального образования Тихорецкий район утверждена решением Совета муниципального образования Тихорецкий район, размещена на официальном сайте администрации **www.admin-tih.ru** и состоит из отделов, управлений администрации.

**К подведомственным муниципальным учреждениям (предприятиям)** муниципального образования Тихорецкий район, координацию и регулирование деятельности которых осуществляет администрация в лице отделов (управлений), относятся муниципальные учреждения (предприятия), расположенные в городе Тихорецке и населенных пунктах Тихорецкого района:

«Тихорецкая центральная районная больница» муниципального образования Тихорецкий район и ее структурные подразделения;

общеобразовательные учреждения (школы), дошкольные образовательные учреждения (детские сады), учреждения дополнительного образования детей (школы искусств, художественные школы, ДЮСШ, центр детского технического творчества);

учреждения системы образования: психолого-педагогический медико-социальный центр диагностики и консультирования «Истоки»; Центр снабжения и ремонта; Центр развития образования;

«Молодежный центр Тихорецкого района»;

«Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг»;

муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство» и другие.

Тихорецкое городское и 12 сельских поселений Тихорецкого района входят в состав муниципального образования Тихорецкий район, являются самостоятельными муниципальными образованиями, а образованные ими органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями по решению вопросов местного значения поселений. Реализация мер по противодействию коррупции осуществляется органами местного самоуправления поселений на основании действующего законодательства и во взаимодействии с администрацией муниципального образования Тихорецкий район.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определены понятия коррупции и противодействия коррупции.

**1) коррупция:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения

выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а», от имени или в интересах юридического лица;

**2) противодействие коррупции** - это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Перечень преступлений коррупционной направленности содержится в совместном указании Генеральной прокуратуры РФ и МВД России от 13 декабря 2016 года № 797/11/2.

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния только при наличии всех перечисленных ниже критериев:

наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечании к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени и в интересах юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечании к ст. 201 УК РФ;

связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

совершение преступления только с прямым умыслом.

Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией международно-правовыми актами и национальным законодательством, а также связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды.

Преступления, относящиеся к коррупционным без каких-либо условий:  
 нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума (ст. 141.1 УК РФ);

оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (ст. 184 УК РФ);

коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ);

посредничество в коммерческом подкупе (ст.204.1);

мелкий коммерческий подкуп (ст.204.2);

контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, если преступление совершено должностным лицом с использованием своего служебного положения (п. «а» ч. 2 ст. 226.1 УК РФ);

контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, если преступление совершено должностным лицом с использованием своего служебного положения (п. «б» ч. 2 ст. 229.1 УК РФ);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);

получение взятки (ст. 290 УК РФ);

дача взятки (ст. 291 УК РФ);

посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ);

мелкое взяточничество (ст.291.2).

Наиболее распространенным видом преступлений коррупционной направленности является **ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО**.

Уголовный кодекс РФ предусматривает четыре вида преступлений, связанных со взяткой.

**1. Получение взятки** (ст. 290 УК РФ) - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег,

ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Можно сказать, что взятка - это когда чиновник пытается получить за выполнение своих служебных обязанностей вознаграждение, несмотря на то, что он получает заработную плату за счет бюджетных средств.

Взятка - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Максимальный срок лишения свободы по данной статье - до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки. Значительным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером взятки - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером взятки - превышающие один миллион рублей.

**2. Дача взятки** (ст. 291 УК РФ) - дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника.

Преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия), либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Максимальный срок лишения свободы по данной статье - до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления **добровольно** сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

### **3. Посредничество во взяточничестве** (ст. 291.1)

Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взятополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Максимальный срок лишения свободы по данной статье - до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

### **4. Мелкое взяточничество** (ст. 291.2)

Получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.

Максимальное наказание - штраф в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительными работами на срок до трех лет, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Лицо, совершившее дачу взятки в размере, указанном в статье, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

За заведомо ложный донос о вымогательстве взятки предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до шести лет (ст. 306 УК РФ).

Взятка может быть предложена напрямую («если вопрос будет решен в мою пользу, то получите ...») и косвенным образом:

1) разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, взяткодатель не заявляет открыто о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст деньги или окажет какие-либо услуги;

2) в ходе беседы взяткодатель, при наличии свидетелей или аудио-, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения вопроса в другой обстановке (в другом месте);

3) сумма или характер взятки не озвучиваются; сумма может быть написана на бумаге и продемонстрирована. Также могут демонстрироваться деньги, банковские чеки, иные ценные бумаги, драгоценные камни (металлы), изделия из них;

4) взяткодатель может неожиданно покинуть помещение, оставив папку с материалами, конверт, сверток газеты.

***Взяткой могут быть:***

***предметы:*** деньги, в том числе в иностранной валюте; банковские чеки и иные ценные бумаги; драгоценные камни (металлы), изделия из них; бытовые приборы и техника; продукты питания; квартиры, дома, гаражи, дачи, земельные участки и другая недвижимость.

***услуги:*** лечение; санаторно-курортные и туристические путевки; поездки за границу; ремонтные и строительные работы; оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

***Завуалированные формы взятки*** - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой заработной платы взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи и книги, прощение долга, уменьшение арендной платы.

## **ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ:**

1) вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяточдателем (взятковывомгателем) как готовность или как категорический отказ принять (дать) взятку;

2) внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов);

3) постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

4) не брать инициативу в разговоре на себя, больше «работать на прием», позволить потенциальному взяточполучателю (взяточдателю) «выговориться» и сообщить Вам как можно больше информации;

5) при наличии диктофона постараться скрытно записать предложение о взятке или ее вымогательстве.

### **Уважаемые граждане!**

В случае если Вы столкнулись с фактом коррупции в органах местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждениях **незамедлительно сообщите об этом в правоохранительные органы.**

Кроме того, письменные сообщения Вы можете направить на имя главы муниципального образования Тихорецкий район:

1) по почтовому адресу: 352120, Тихорецкий район, г.Тихорецк, ул. Октябрьская, 38;

на блог главы муниципального образования Тихорецкий район или Интернет-приемную главы муниципального образования Тихорецкий район **[www.admin-tih.ru](http://www.admin-tih.ru);**

2) сообщение также может быть направлено по адресу электронной почты - **[upr.yurist@mail.ru](mailto:upr.yurist@mail.ru);**

3) устные сообщения принимаются по телефону **8(86196) 7-53-70.**